



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 342-01-1/2014-01
27. 10. 2014. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 16.10.2014., актом број: 342-01-100/2014-25 од 14.10.2014. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на Предлог стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године (у даљем тексту: Предлог стратегије), са сугестијама.

Републички секретаријат за јавне политике констатује да су стратешки циљеви Предлога стратегије у највећој мери усклађени са следећим међународним стратегијама и националним развојним документима:

- Квалитативни циљеви Предлога стратегије највише су усаглашени са три међународне стратегије, и то Стратегијом ЕУ за дунавски регион, Стратегијом ЕУ за јадранско-јонски регион и Југоисточна Европа 2020.
- Што се националних стратешких докумената тиче, стратешки циљеви препознати су само у Стратегији развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији за период 2008. до 2015. године и Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године.

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике износи сугестије које се односе на сам концепт Предлога стратегије, и на који начин се он може унапредити:

- У Предлогу стратегије није представљена ex-post анализа имплементације Стратегије развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији за период 2008. до 2015. године, у делу који се односи на водни саобраћај. Иако је предлагач предочио анализу постојећег стања, пропустио је да изврши анализу на који начин је примена поменуте стратегије, т.ј. спровођење мера и активности предвиђених истом, допринело представљеном стању. Републички секретаријат за јавне политике скреће пажњу предлагачу Предлога стратегије да се без дефинисаних резултата и ограничења спровођења претходних стратешких циљева не обезбеђује усклађеност новог стратешког документа, што може бити препрека у наставку обликовања и спровођења политике у области водног саобраћаја.
- Предлог стратегије је дугорочни стратешки документ, који дефинише циљеве, приоритете и оквире политичких и институционалних реформи у области водног саобраћаја. Међутим, Предлог стратегије не садржи потребна финансијска средства и најзначајније ризике за спровођење стратешких циљева. С обзиром да је Генерални мастер план саобраћаја у Србији до 2027. године дао преглед инвестиционих трошкова и трошкова одржавања по свим видовима саобраћаја, па и водног саобраћаја, за имплементацију стратешких циљева неопходно је да Предлог стратегије садржи прецизнију процену финансијског оквира потребног за реализацију предвиђених мера и активности (првенствено пројекцију потребних финансијских средстава за први петогодишњи период).
- Како Предлог стратегије не садржи акциони план, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да би текст Предлога стратегије требало допунити акционим планом у коме би детаљније биле разрађене мере и активности за спровођење циљева уз њихово везивање са потребним финансијским средствима, изворима финансирања, индикаторима за пређење и оцену реализације предвиђених мера и активности, потребним финансијским средствима за сваку активност, као и проценом ризика за спровођење активности или групе активности и носиоцима активности како на републичком, тако и на покрајинском и локалном нивоу. У циљу бољег сагледавања квалитета овог стратешког документа, а пре свега, ради ефикасног спровођења ове стратегије потребно је да она садржи акциони план и јасне механизме за њену примену. С тим у вези, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да је предлагач Предлога стратегије требало да изради акциони план за спровођење ове стратегије истовремено са израдом текста Предлога стратегије, како би текст Предлога

стратегиије био прецизнији и како би се јасно сагледало и проценило који се приоритети могу реализовати, што је могуће само у случају да су утврђена расположива средства.

У поглављу 2. Обнављање и унапређење националне флоте, подтачка 2.4.4. Мере за реализацију стратешких циљева у односу на националну флоту, износи се претпоставка да ће годишњи укупни промет пратити процентуалне промене реалног бруто домаћег производа (БДП) у Републици Србији, чија је пројекција кретања преузета из информација Међународног монетарног фонда (ММФ). Поред тога, у Прилогу 2. Потенцијали повећања промета у водном саобраћају Републике Србије и прогноза промета до 2025. године, тачка 2.2 Прогноза промета, истиче се да је претпостављени сценарио раста обима промета на унутрашњим водним путевима заснован на постојећим резултатима студија које су рађене у претходном периоду (PLATINA Прогноза европског унутрашњег водног транспорта (2011), Генерални мастер план саобраћаја у Србији (ГТМП) (2006), Генерални план и Студија изводљивости за унутрашњи водни транспорт у Србији (2006), као и Пројекат: „Припрема документације за хидротехничке и багерске радове на критичним секторима на реци Дунав” (2012). Истовремено, предлагач Предлога стратегије навео је у Табели 2.17. Прогноза обима промета на унутрашњим водним путевима по врсти робе (унутрашњи превоз, увоз и извоз домаћим и страним бродовима) у 2025. години (у хиљадама тона), да је пројектована структура робе по врстама у укупном обиму промета у 2025. години незнатно другачија у односу на податке из 2010. године.

То упућује на закључак да полазне претпоставке нису у складу са Стратегијом и политиком развоја индустрије Републике Србије до 2020., која се заснива на новом моделу привредног раста и развоја у наредној деценији и условљава заокрет структурног карактера са тежиштем на индустријском расту, инвестицијама и извозу – што претпоставља измењену структуру робе и путника.

У вези Прогнозе промета до 2025. године потребно је образложити претпоставке и детаљније објаснити дату прогнозу обима промета у саобраћају на унутрашњим водним путевима до 2025. године. Наиме, остаје нејасно на основу ког истраживања је утврђена висока коорелација између промета на унутрашњим пловним путевима и БДП. Такође, не види се како је процењена економска активност у периоду 2020-2025. године, с обзиром да ММФ не даје процену раста БДП за период 2020-2025. Скрећемо пажњу предлагачу Предлога стратегије да су у октобру 2014. ревидирани подаци за раст БДП за период 2012-2019. године, па стога треба кориговати прогнозе.

- Констатација са 33. стране Прилога: „Три последње године (2011., 2012. и 2013.) представљају веома значајне године са аспекта економског опоравка Републике

Србије, тако да оне могу да одреде даљи смер кретања бројности пловила” није одговарајућа. Наиме, светска економска криза утицала је на заустављање брзог привредног развоја и онемогућила остварење циљева утврђених Националном стратегијом привредног развоја 2006-2012. У периоду 2009-2012. године привредна активност Србије је бележила рецесиона кретања уз просечан пад БДП од -0,6%. БДП Србије је у 2013. години, повећан за 2,5%, али, ако се искључи допринос сектора пољопривреде БДП, стопа раста непољопривредне додате вредности за целу 2013. је веома скромна (нешто мање од 0,5%). Економска кретања у Србији у првих седам месеци 2014. године, карактеришу: висок јавни дуг и фискални дефицит, пад тражње, смањење инвестиција и успоравање извоза. Процене су да ће привредни раст у 2014. бити негативан (око -1%), док се у 2015. очекује раст БДП од 2,5%.

- Најзад, Републички секретаријат је мишљења да би у циљу унапређења текста Предлога стратегије било пожељно израдити анализу ефеката опција за реализацију дефинисаних циљева. Наиме, за сваку од разматраних опција предлагач Предлога стратегије би требало да прикаже ефекте различитих мера и активности, т.ј. приступа у решавању проблема и постизања жељених резултата. Имајући у виду да реализација одређених активности захтева знатна финансијска средства, требало би предочити анализе алтернативних сценарија инвестирања у инфраструктуру и модернизацију флоте, са пратећом оценом у којој мери би се задовољио дефинисани стратешки циљ у односу на анализирану алтернативу.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије у складу са сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.



ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић